Пермь
www.kp.ru
07.07.2023
КП ??

«Умный контроль» сделает расходование средств более эффективным



Евгения ГУСЕВА

Копейка рубль бережет - народная мудрость призывает к ответственному отношению к деньгам.

Чему служит цифровая трансформация государственного финансового контроля.

Мария ЛЕНЦ

В этом году исполнится 100 лет со дня образования контрольно-ревизионных органов. На всем протяжении своего существования они играли ключевую роль

в защите интересов бюджетной системы и выполняли важную государственную функцию для обеспечения экономической стабильности и устойчивости государства.

НОВЫЙ ЭТАП РАЗВИТИЯ

Контроль за правильностью использования бюджетных средств является обязательным элементом государственной политики любого государства. Сфера государственного финансового контроля в разные периоды своего развития преследовала разные цели, обусловленные экономической и политической ситуацией внутри страны.

В повседневную жизнь современного общества непрерывно интегрируется процесс цифровизации. Не остались в стороне от цифрового развития и финансовые институты государственного сектора экономики.

На современном этапе повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности невозможно без развития информационных систем и интеграции цифровых технологий в уже существующие бизнес-процессы.

Информационные технологии позволяют повысить прозрачность и достоверность контрольных мероприятий, сократить сроки их проведения, а также проводить оперативный контроль и мониторинг результативности и эффективности расходов.

Новый этап развития цифрового государственного финансового контроля предусмотрен ведомственным проектом Минфина России «Электронный СМАРТ-контроль (контроллинг) и учет государственных финансов для управленческих решений», участником которого является Федеральное казначейство.

Целями ведомственного проекта Минфина России являются:

✔ повышение прозрачности и обоснованности бюджетных ассигнований путем установления к 2025 году нового формата обоснований бюджетных ассигнований - прозрачный механизм расчета и учет результатов предоставления ассигнований для качественного планирования расходов федерального бюджета и оперативного принятия управленческих решений по его исполнению;

✔ создание к 2027 году единой электронной системы формирования данных учета и отчетности государственных финансов - консолидация учетной информации о государственных финансах бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

✔ создание к 2027 году единой электронной СФАД-среды автоматизированного контроллинга, анализа и учета государственных финансов для государственных (муниципальных) органов и организаций бюджетной сферы в целях повышения эффективности и качества управленческих решений.



Цифровизация в финансовой сфере - требование дня.

НАРУШЕНИЯ УДАСТСЯ ПРЕДОТВРАЩАТЬ

Государственной программой Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации 15 апреля 2014 года №320 (с изменениями и дополнениями), также предусмотрено развитие системы государственного (муниципального) финансового контроля за счет в том числе: усиления контроля за эффективностью использования бюджетных средств, государственного (муниципального) имущества, достоверностью отчетности о результатах реализации государственных программ, выполнения государственных (муниципальных) заданий; внедрения предупреждающего риск-ориентированного дистанционного смарт-контроля и мониторинга в финансово-бюджетной сфере (контроллинга); цифровизации процесса осуществления государственного (муниципального) финансового контроля и снижения нагрузки на подконтрольную среду.

В понятие смарт-контроля вкладываются ключевые для финансового контроля характеристики, а именно - контроль должен быть сервисным, мотивирующим, адаптированным, цифровым, риск-ориентированным. Все это в целом можно выразить одним словосочетанием - «умный контроль».

«Умный контроль» предполагает не только автоматизацию максимально возможного количества контрольных инструментов и процедур, но и объединение на единой платформе различных отраслевых информационных систем и баз данных.

Система смарт-контроля снизит административную нагрузку за счет комплексного электронного документооборота и невидимого присутствия цифрового контролера. В единую цифровую платформу для бюджетных процессов планируется «встроить датчики», которые будут оперативно реагировать на изменения подконтрольной среды и выявлять риски. Этот механизм нацелен на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере, в отличие от действующей системы, которая выявляет уже свершившиеся нарушения.

Цифровизация электронного документооборота неизбежна. Одна из основных ее задач - обеспечение качественной и оперативной информацией, необходимой для принятия управленческих решений на различных уровнях государственного управления, начиная от учреждения и заканчивая решениями в масштабах государства. Переход на применение электронных первичных учетных документов, формирование их по принципу однократного ввода информации обеспечивают оперативность и достоверность информации.

В системе электронного смарт-контроля (контроллинга) будут аккумулироваться консолидированные данные о государственных финансах на основании информации, загружаемой в такую систему каждым государственным и муниципальным учреждением. Практически все процессы финансово-хозяйственной деятельности учреждения станут прозрачными для любого из пользователей такой системы, включая органы финансового контроля различных уровней бюджетной системы Российской Федерации. Переход на применение электронных документов для учреждений означает, прежде всего, оптимизацию всех бизнес-процессов внутри учреждения, повышение финансовой дисциплины, включая максимальное сокращение сроков подготовки и оформления всех финансово-хозяйственных операций.

ПОВЫСИТСЯ ФИНАНСОВАЯ ДИСЦИПЛИНА

Для реализации поставленных задач Минфин России 17 октября 2022 года подготовил проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

Планируется расширить перечень методов осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, добавив к ним еще три: наблюдение, экспертно-аналитическое мероприятие, финансово-бюджетный контроллинг.

Это будут методы предварительного контроля, их применение позволит предупреждать бюджетные нарушения. Реализовать такие методы контроля планируют посредством анализа информации из различных ГИС/МИС, а также полученной в ходе межведомственного взаимодействия.

По итогам проведения указанных мероприятий орган финансового контроля будет выдавать соответствующие документы: предостережение, предупреждение, рекомендации, мотивированное мнение.

Планируется, что изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации вступят в силу с 1 января 2025 года.

Внедрение указанных методов контроля как раз и станет одним из элементов создания единого электронного ресурса автоматизированного контроллинга, анализа и учета госфинансов в рамках проекта «Электронный смарт-контроль (контроллинг) и учет государственных финансов для управленческих решений».

Всеобъемлющая трансформация позволит выйти на новый уровень взаимодействия между органами контроля всех уровней. А чтобы достичь заданной цели, необходимо разработать унифицированные подходы и стандартизировать деятельность, встроить цифровые контрольные точки в финансово-бюджетные процессы.

Экспертное сообщество уже не раз обсуждало на различных дискуссионных площадках техническое применение, методологию и приоритеты использования смарт-системы, которая должна предотвращать нарушения бюджетного законодательства.

Ведомственный проект «Электронный смарт-контроль (контроллинг) и учет государственных финансов для управленческих решений», который Минфин России реализует с начала 2022 года, призван полностью изменить парадигму финансового контроля к 2027 году.

Заместитель руководителя УФК по Пермскому краю Ольга МИТРОПОЛИТ.